МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ КОРЕННЫХ НАРОДОВ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА (МФКНИК)

Краткое содержание предложений коренных народов для КС-20 и КС-21 РКИК ООН

Лима, Перу

30 ноября 2014 г.

ПРИЗНАНИЕ ПРАВОЗАЩИТНОГО ПОДХОДА, УВАЖАЮЩЕГО ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ, В СОГЛАШЕНИЯХ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И СВЯЗАННЫХ С НИМИ МЕРОПРИЯТИЯХ

Стороны должны обеспечить применение **правозащитного подхода**, уважающего права коренных народов и связанные с ними гарантии, в рамках любых будущих программ и мероприятий по изменению климата, включая те, которые будут приняты на КС-21 в Париже. Любое соглашение должно строиться на основе и расширять формулировки Канкунского климатического соглашения, являющегося первым шагом на пути к признанию прав коренных народов, отраженных в **Декларации ООН о правах коренных народов,** – как подтвердило состоявшееся в сентябре 2014-го года в Нью-Йорке **пленарное заседание высокого уровня (HLPM)** на 69-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН **/ Всемирная конференция по вопросам коренных народов (WCIP),** – а также формулировки других соответствующих международно-правовых документов и стандартов по правам человека.

УВАЖЕНИЕ ПРАВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ НА ЗЕМЛИ, ТЕРРИТОРИИ И РЕСУРСЫ

Любые относящиеся к вопросам климата мероприятия и программы (в том числе по митигации и адаптации), которые будут согласовываться в Лиме (как те, что вошли в предполагаемые национально определяемые вклады (INDCs)) и будут включены в Парижское соглашение, должны уважать права коренных народов **на земли, территории и ресурсы**. Стороны должны утвердить **критерии отчетности в отношении национального прогресса с целью обеспечения владения землей и территориями, а также критерии конкретных мер учета движущих факторов обезлесения и деградации земель.** Научные данные показывают, что коллективная собственность и неотъемлемое владение коренными народами землей, территориями и ресурсами, как и уважение традиционной практики освоения и управления ими являются наиболее эффективными способами защиты хрупких экосистем (таких как леса, мангровые заросли и ледники) и, как следствие, способствуют адаптации и митигации.

ПРИЗНАНИЕ И УВАЖЕНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ЗНАНИЙ КОРЕННЫХ НАРОДОВ И ИХ РОЛИ В АДАПТАЦИИ И МИТИГАЦИИ

Значимость **жизнеобеспечения и знаний коренных народов в содействии адаптации и митигации** недавно была вновь подтверждена (МГЭИК) в оценочном докладе (ОД5) «Воздействия, адаптация и уязвимость». Более того, состоявшееся в сентябре в Нью-Йорке **пленарное заседание высокого уровня (HLPM)/ Всемирная конференция по вопросам коренных народов (WCIP)** подтвердило необходимость уважения и принятия во внимание знаний коренных народов и стратегий поддержания окружающей их среды, а также необходимость принятия ООН согласованного подхода для достижения целей ДПКН ООН.

Таким образом, стороны должны **признать и защитить знания и культурное наследие коренных народов,** инновации, технологии, мировоззрение, практики, культурную идентичность, традиционные выражения культуры и духовные ценности, которые способствуют безвредной для климата системе жизнеобеспечения и сохранению биоразнообразия, также стороны должны признать роль коренных народов в адаптации и митигации. Соответствующее применение и осуществление должны стать возможными благодаря обеспечению доступности надлежащих финансовых ресурсов для осуществления и применения. **Неуглеродные выгоды должны быть надлежаще оценены и определены в рамках правозащитного подхода, уважающего и признающего права коренных народов на земли, территории и природные ресурсы.** Стороны должны признать и поддержать любые предложения/инициативы коренных народов по СВОД +, обеспечивающие неуглеродные выгоды и нерыночные подходы. Стороны в Лиме должны согласовать проведение в первой половине 2015-го года рабочего совещания по вкладу традиционных знаний коренных народов в митигацию и адаптацию.

ПРИЗНАНИЕ И ПОДДЕРЖКА СИСТЕМ МОНИТОРИНГА И ИНФОРМАЦИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ НА БАЗЕ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ (CBMIS)

Стороны должны путем предоставления финансирования и укрепления потенциала обеспечить коренным народам возможность разработки и представления своих параллельных отчетов по СВОД + и других связанных с изменением климата мероприятиях. **Действующие на базе местных сообществ системы мониторинга и информации(CBMIS)** должны признаваться, поощряться и поддерживаться, в том числе в рамках МОП по митигации и адаптации. Критерии МОП должны включать в себя степень осуществления социальных и экологических гарантий, в числе которых права человека, совместное использование на справедливой и равной основе выгод, передача технологий и развитие, финансирование и СВОД +. Методологические руководящие указания по неуглеродным выгодам и

системы информации по гарантиям (SIS) должны уважать, признавать и поощрять **действующие на базе и силами местных сообществ системы мониторинга и информации**, включая традиционные знания, обычное право, системы управления лесными ресурсами и практики коренных народов. Помимо всего прочего, данные системы (SIS) должны содержать показатели удовлетворения запросов коренных народов на оформление прав владения землей, а также предоставлять информацию о проценте государственного бюджета, выделенного на поддержку ведения лесного хозяйства коренными народами.

ПРИЗНАНИЕ ПРАВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ НА ПОЛНОЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ УЧАСТИЕ ВО ВСЕХ ДЕЙСТВИЯХ СВЯЗАННЫХ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА И В ИНСТИТУТАХ РКИК ООН

Стороны должны признать и обеспечить **полное и эффективное участие** коренных народов, - включая принцип **свободного, предварительного и осознанного согласия (FPIC)**, – в любых действиях и программах связанных с изменением климата. Коренные народы должны участвовать во всех директивных органах РКИК ООН, равно как и в переговорных процессах КС, вспомогательных органах, технических совещаниях экспертов (TEMs), механизмах финансирования и в органах по укреплению потенциала и технологиям. Постоянное присутствие **Павильона коренных народов** на всех последующих КС должно обеспечить информационно-пропагандистскую и коммуникационную платформу для привлечения внимания к предложениям коренных народов по решению проблем, связанных с изменением климата.

По согласованию КС с коренными народами должна быть создана Консультативная группа экспертов и носителей знаний коренных народов, избираемая организациями и территориальными правительствами коренных народов вне зависимости от принадлежности к тому или иному региону, которая будет выступать в качестве технического совещательного органа и консультативного ресурса, способствующего разработке, осуществлению, контролю и оценке всех вспомогательных органов, действий, механизмов и программ РКИК ООН, особенно в отношении проблем коренных народов.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЯМОГО ДОСТУПА КОРЕННЫХ НАРОДОВ К ФИНАНСОВАНИЮ И УКРЕПЛЕНЮ ПОТЕНЦИАЛА

Стороны должны обеспечить прямой доступ коренных народов к финансированию посредством создания целевого фонда для удовлетворения первоочередных потребностей, определяемых по решению коренных народов в развитых и развивающихся странах. Средства должны выделяться для поддержания связанных с изменением климата действий коренных народов по адаптации и митигации, основанных на традиционном знании коренных народов, наряду с такой деятельностью, как признание и оформление прав владения землей и CBMIS. Стороны должны также согласовать создание

механизма целевого финансирования участия коренных народов в процессах выработки политических решений по вопросам изменения климата. Финансирование должно осуществляться за счет государственных средств, служить дополнением к помощи в рамках сотрудничества в целях развития и производиться только при условии полного уважения и эффективного осуществления социальных, экологических гарантий, гарантий прав человека и прав коренных народов. Что касается Зеленого климатического фонда, Постоянный комитет по финансам должен признать особое представительство коренных народов и их статус активного наблюдателя, равно как и обеспечить прямой доступ к финансированию.