Краткий доклад о региональном семинаре африканских коренных народов по подготовке к КС21 (COP21)

11-12 октября 2015 года

Отель «Eastland», Найроби, Кения

Подготовлен и представлен: Организацией MPIDO - Региональным Координационным Центром Африки

Summary Report on African IPs Regional Workshop Towards COP21

Благодарственное слово:

MPIDO выражает свою глубокую признательность и благодарит Норвегию, действовавшую через ПРООН, за оказание содействия коренным народам по всему миру в вопросах укрепления и поддержки вовлеченности коренных народов в процессы РКИК ООН до и после 21-сессий Конференции Сторон (COP21).

MPIDO также благодарит Международную рабочую группу по делам коренных народов (IWGIA) и Глобальный Руководящий комитет (ГРК/GSC) за обеспечение беспрепятственного осуществления мероприятий в рамках этого проекта.

Введение

Представители коренных народов Африки провели результативный региональный семинар, направленный на создание общего понимания всех вопросов, которые будут озвучены на 21-ой сессий Конференции сторон (COP21). Будучи Африканским координационным советом для коренных народов Африки, организация «MPIDO» сыграла активную роль в организации семинара в кратчайший срок.

На семинаре собрались участники из 16 стран, а именно из таких стран, как:

1. Кения
2. Эфиопия
3. Танзания
4. Нигерия
5. Уганда
6. Бурунди
7. Южная Африка
8. Намибия
9. Конго (Демократическая республика)
10. Марокко
11. Алжир
12. Чад
13. Нигер
14. Ботсвана
15. Руанда

Презентации по национальным и международным вопросам, а также вопросам объединенных подходов и реакций представителей африканского региона в отношении глобального движения коренных народов были представлены различными людьми. Также были рассмотрены вопросы, касающиеся прав коренных народов в Африке. Более того, детально обсуждались также вопросы, связанные с механизмами финансирования коренных народов. Кроме того, был рассмотрен местный опыт развития движения африканских коренных народов на востоке, севере, юге, западе

Summary Report on African IPs Regional Workshop Towards COP21

и в центре Африки, также участники составили заключение, положения которого непосредственно относятся к 21-ой сессии Конференции Сторон(COP21).

Среди наиважнейших животрепещущих вопросов, негативно влияющих на коренные народы, в ходе 2-дневного семинара были рассмотрены следующие:

1. Повторяющаяся засуха и голод,
2. Конфликты за природные ресурсы,
3. Нарушение прав человека государственными органами и частными инвесторами,
4. Ограничения потенциала развития ввиду отсутствия финансирования для организаций коренных народов, направленного на непосредственную поддержку своих народов,
5. Влияние изменения климата на их источники существования
6. Неблагоприятные и неправильные вмешательства правительств, в особенности в отношении смягчения воздействия и адаптации, к примеру, в области возобновляемой энергии.

Таким образом, участники подчеркнули необходимость действовать совместно против нарушения прав человека, среди которых указываются отсутствие должного государственного управления, коррупция, систематическая маргинализация коренных общин, осуществление проектов и программ без полноценного и эффективного участия коренных общин и необходимых заинтересованных сторон, пренебрежение правом на свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов в отношении вопросов, которые отрицательно влияют на их жизнь и жизнь будущих поколений.

Участники также единогласно согласились потребовать от африканских правительств осуществления подхода, основанного на правах человека, во все мероприятия по развитию, связанные с изменением климата, признания статуса коренных народов, как зафиксировано в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН/UNDRIP), Конвенции № 169 Международной Организации Труда, резолюции Всемирной конференции по коренным народам (ВККН/WIPC), докладе Африканской хартии прав человека и народов (АХПЧН/ACHPR) и других региональных и международных юридических инструментах, принятия и эффективного исполнения политики и законодательства в отношении коренных народов, обеспечения права на свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов относительно всех программ, связанных со смягчением воздействия и адаптацией к изменению климата, принятия должных мер безопасности, как указано в Канкунских соглашениях, признания и защиты права коренных народов на интеллектуальную собственность, обеспечение справедливого совместного использования выгод в отношении вклада коренных народов в смягчение воздействия и адаптацию к изменению климата, сохранение воды, почвы, биоразнообразия и защиты окружающей среды посредством эффективного осуществления благоприятных для окружающей среды, всеобъемлющих, гибких и проверенных на практике подходов систем знаний коренных народов и предоставления полномочий коренным народам посредством положительных мер.

Участники поделились положительным опытом своих стран в отношении мирной борьбы против нарушения прав общин коренных народов. Соответственно, ниже приведены основные выводы/истории успеха:

Summary Report on African IPs Regional Workshop Towards COP21

1. Положительные меры государственных органов некоторых стран, а именно: Уганды, Эфиопии, Намибии, Демократической республики Конго и Кении и
2. Делегация коренных народов в высших политических позициях, например, на министерском уровне в таких странах, как Эфиопия,

Основные сообщения и позиции африканских коренных народов

Участники детально обсудили 6 основных сообщений и комментариев, составленных на основе консультаций на уровне стран и элементов общих позиций для передачи в МФКНИК/ГРК(GSC) и на 21-ую сессию Конференции сторон (COP21). Групповые обсуждения были проведены соответственно среди франкоязычных и англоязычных стран по отдельности, и были представлены комментарии относительно основных сообщений, которые будут рассмотрены на предстоящей 21-ой сессии Конференции сторон (COP21) в Париже.

Коренные народы Африки поддержали заключительный документ Лимы, в котором выделено 6 основных сообщений. Однако, коренные народы Африки предлагают внести ряд рекомендаций:

Основное сообщение № 1

A. Интегрировать подход, основанный на правах человека в отношении осуществления ПОНУВ (INDCs) на национальном уровне.

B. Признать действительным статус коренных народов, как указано в международных и региональных инструментах, таких как Конвенция МОТ № 169 (ILO169), ДООНПКН (UNDRIP), докладе АКПЧН, АКПЧН (ACHPR), резолюции ВККН (WCIP).

C. Разработать политику в отношении коренных народов Африканским союзом и Африканским банком развития совместно с коренными народами.

D. Внедрить национальные законодательства и политику в области прав коренных народов на государственном уровне.

Основное сообщение № 2

A. Обеспечить свободное, предварительное и осознанное согласие во всех вопросах (программах и проектах), связанных с климатом, привлекая общины коренных народов, которые оставляют за собой право сказать: «Нет».

B. Разработать национальные законодательства для принятия мер по сохранению животноводческих и горных территорий, оазисов, залежей соли, которые способствуют смягчению воздействия изменения климата.

Основное сообщение № 3

Summary Report on African IPs Regional Workshop Towards COP21

A. Принять меры по защите прав интеллектуальной собственности традиционного знания коренных народов

B. Осуществить положения Канкунских соглашений, по которым традиционные знания коренных народов признаются на национальном уровне.

C. Интегрировать традиционное знание коренных народов и научное знание как решение вопросов адаптации и смягчения воздействия.

Основное сообщение № 4

A. Отделять мнение коренных народов и гражданского общества во всех вопросах консультаций, и признать систему мониторинга и информационную систему, основанную на общинах коренных народов.

Основное сообщение № 5

A. Обеспечить эффективное участие и внесение вклада коренных народов во все структуры, принимающие решения относительно климата на региональном и национальном уровне.

Основное сообщение № 6

A. Африканский банк развития должен создать платформу коренных народов для обеспечения их активного участия в управлении финансовых ресурсов в области климата.

Предложения представителей африканских стран в отношении Фонда коренных народов

Участники также рассмотрели вопрос о Фонде коренных народов с точки зрения приоритета мероприятий/тематических вопросов (как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе), об институциональном соглашении об управлении и ориентировании фонда, вопросах партнерства и структуры управления, а также процессах работы Фонда. Они подчеркнули необходимость прямого доступа к специально посвященному климату Фонду. Коренные народы обязались проводить сбор средств для дополнительного финансирования с целью пополнить щедрый вклад Норвегии для обеспечения устойчивого развития.

Коренные народы в Африке одобрили следующий список рекомендаций:

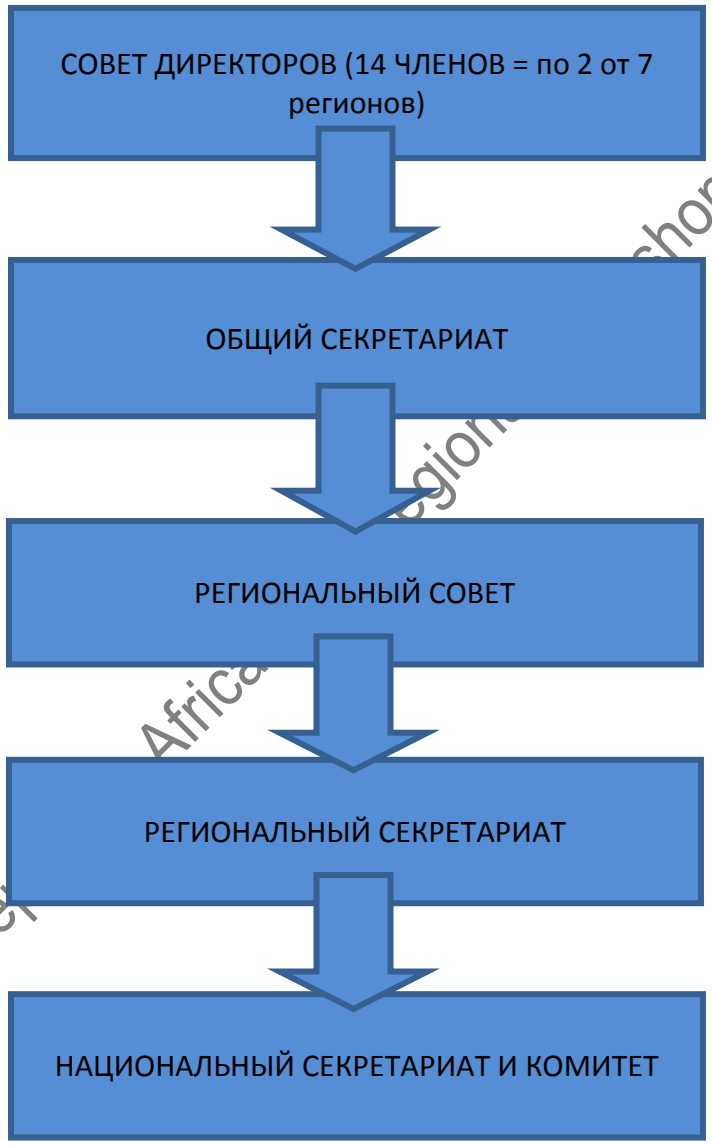
- Обязательным условием фонда является его высокая гибкость, которая позволит справиться с непредсказуемыми возникающими проблемами, негативно влияющими на общины коренных народов.

- Должен быть создан механизм, который предоставит легкий доступ к фондам без промедления.

Summary Report on African IPs Regional Workshop Towards COP21

- Специально созданный климатический фонд должен стать дополнением к существующему фонду, доступному коренным народам в отношении проектов и программ по вопросам изменения климата.
- Составление заявлений на гранты, их бюджетирование и механизмы отчетности, как в повествовательной форме, так и финансовые, должны быть ясными и прозрачными для общин коренных народов.

Предложенная структура управления выглядит так:



Summary Report Africa Regional Workshop Towards COP21

На глобальном уровне:

Создать на глобальном уровне независимый совет директоров, происходящих из коренных народов, включающий по 2 члена совета от каждого региона. Для африканских коренных народов будут выбраны кандидатуры двух членов совета: один - из франкоязычного региона, второй - из англоязычного региона.

На региональном уровне:

Создать независимый совет коренных народов и технический секретариат. Коренные народы в Африке одобрили следующий список критериев для выбора подобного института:

- Континентальная или региональная сеть организаций коренных народов, чьи представители активно вовлечены в деятельность, связанную с изменением климата на уровне местных сообществ, национальном и международном уровнях.
- Организация, включающая представителей из англоязычных и франкоязычных стран, которая также признана представительствами ООН, государственными институтами и грантодателями как жизнеспособный институт.
- Организация с хорошей историей финансового управления и хорошей системой управления.
- Долгосрочный опыт работы с РКИК ООН и устойчивое сотрудничество с институтами, работающими в сфере изменения климата.

На субрегиональном уровне:

Создать и укрепить существующие платформу или сети коренных народов. Назначить секретариат для обслуживания платформы или сети областей на этом субрегиональном уровне. Страны-участники могут назначить своих представителей в органы на субрегиональном уровне.

На национальном уровне:

Создать и укрепить существующие организации или платформу для тесной работы с общинами коренных народов на уровне местных сообществ.

<u>Проекты и мероприятия:</u>

Краткосрочные задачи и мероприятия:

- Создание независимого глобального совета директоров,
- Создание или усиление континентального технического секретариата,
- Создание и усиление субрегиональной платформы или сети,
- Развитие потенциала в отношении финансового управления и добросовестного управления.
- Организация проектов в области адаптации и смягчения воздействия, а также разработка срочных проектов.

Summary Report on African IPs Regional Workshop Towards COP21

- Обучение в области изменения климата,
- Обеспечение безопасности средств существования и пищевая безопасность,
- Документирование традиционных знаний,
- Внесение культурной идентичности (самобытности) в программу по изменению климата,
- Обучение по вопросам прав человека,
- Управление конфликтами,
- Картографирование земель и территорий коренных народов,
- Воздействие изменения климата на гендерные вопросы и молодежь,
- Развитие системы раннего предупреждения коренных народов в отношении воздействия климата,
- Сбор средств для дополнительного финансирования.

Долгосрочные задачи и мероприятия:

- Усиление потенциала всех существующих институтов и обеспечение того, чтобы все работники, сотрудники программы и т.д. были представителями коренных народов;
- Развитие потенциала в отношении финансового управления и добросовестного управления;
- Организация долгосрочных проектов в области адаптации и смягчения воздействия:
- Обмен опытом с общинами коренных народов с других континентов,
- Мониторинг и оценка всех проектов и программ,
- Сохранение общинных экосистем и природных ресурсов,
- Мониторинг и документирование нарушений прав человека и системы раннего предупреждения,
- Мониторинг и оценка системы раннего предупреждения о последствиях изменения климата, имеющаяся у коренных народов,
- Сбор средств для дополнительного финансирования.

Представление информации и павильон коренных народов

Во время регионального совещания представителей африканских коренных народов Организация MPIDO, Региональный Координационный Центр [Африки], также представила участникам обновленную информацию о павильоне коренных народов и Плане о представлении информации и развитии на 21-ой сессия Конференции сторон (COP-21) для консультативного форума коренных народов в африканском регионе.

Участники таким образом согласились предоставить информационные материалы и материальную информацию для координационного совета с целью их передачи организационной команде. Согласованный формат и тип материала и информации для обмена должен быть следующим:

- Флайеры (электронная копия),
- Постеры (электронная копия),
- Брифинг партнеров - краткое содержание мероприятий в регионе или стране,
- Позиция и заявление коренных народов,
- Мультимедиа материал: документальные фильмы, видео клипы.

Summary Report on African IPs Regional Workshop Towards COP21

Однако организация координационного совета попросила уточнить некоторые рассмотренные вопросы, вследствие чего были даны следующие пояснения:

ВОПРОС: Пространство доступное на 21-ой сессии Конференции сторон (COP21).
ОТВЕТ: Пространство, выделенное для коренных народов, составляет площадь 320 кв. м не распланированной территории. Внутренние планы находятся в разработке и будут сообщены после оглашения.

ВОПРОС: Презентация заключительной позиции и заявления.
ОТВЕТ: Все регионы будут использовать павильон коренных народов как точку опоры для защиты позиции и заявления коренных народов. Документы, в которых изложена позиция и заявление коренных народов, будут опубликованы на сайте.

ВОПРОС: Какую выгоду получат коренные народы от сайта во время проведения 21-ой сессии Конференции сторон (COP21)?
ОТВЕТ: Координационные советы обеспечат своевременное обновление информации в отношении переговоров и развития дел во время проведения 21-ой сессии Конференции сторон (COP21).

ВОПРОС: Формат информационных материалов.
ОТВЕТ: Формат и размеры постеров, изображений, документальных фильмов и т.д. будут сообщены, как только они будут полностью согласованы с другими координационными центрами.

В заключение, в ходе группового обсуждения были также утверждены критерии отбора региональных представителей для участия в 21-ой сессии Конференции сторон (COP21). Каждый субрегион выбрал своих представителей (7 представителей из англоязычных стран, 8 - из франкоязычных), соответственно, всего 15 участников было отобрано для участия в 21-ой сессии Конференции сторон (COP21).

Summary Report on African IPs Regional Workshop Towards COP21